



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 802 SEDUTA DEL 07/08/2024

OGGETTO: Provvedimento generale di programmazione della Rete Ospedaliera regionale ai sensi del D.M. 70/2015 - Allineamento alla DGR 212/2016 - TERZO POLO. Integrazione Ospedale/Territorio- Revisione DGR 1399/2023.

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Assente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Dr. Luca Conti

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 8 pagine

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: "Provvedimento generale di programmazione della Rete Ospedaliera regionale ai sensi del D.M. 70/2015 - Allineamento alla DGR 212/2016 - TERZO POLO. Integrazione Ospedale/Territorio- Revisione DGR 1399/2023" e la conseguente proposta dell'Assessore Luca Coletto

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Richiamate le DD.G.R.:

- 29.02.2016 n. 212, con la quale, in base alle indicazioni della Circolare 19 febbraio 2016 della Direzione Generale della Programmazione Sanitaria del Ministero della Salute, sono stati adottati il "*Provvedimento generale di programmazione di adeguamento della dotazione dei posti letto ospedalieri accreditati (pubblici e privati) ed effettivamente a carico del Servizio Sanitario regionale*" attuativo del Regolamento recante Definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera (D.M. 2 Aprile 2015 , n. 70) e la relativa Relazione di accompagnamento e sui quali è stato acquisito con nota DGPROGS del Ministero della Salute, prot. n. 0014984 del 13.05.2016, il parere favorevole del Tavolo per il monitoraggio dell'attuazione del D.M. 70/2015;
- 11.11.2022, n. 1182 con la quale è stato preadottato il documento programmatico di integrazione funzionale dei presidi ospedalieri "San Giovanni Battista" di Foligno e "San Matteo degli Infermi" di Spoleto" (Terzo Polo sanitario regionale);

Atteso che con DGR 28.12.2023 n. 1399, avente ad oggetto: "*Provvedimento generale di programmazione della Rete Ospedaliera regionale ai sensi del D.M. 70/2015 - Allineamento alla DGR 212/2016 - TERZO POLO. Integrazione Ospedale/Territorio*" si è proceduto, in modo coerente con le indicazioni ricevute dalla Direzione ministeriale competente ed al parere rilasciato dalla stessa con nota PEC del 27.11.2023, acquisita al n. 0271327 del protocollo regionale, all'approvazione del provvedimento medesimo;

Richiamata la Determinazione direttoriale 12.01.2024, n. 305, avente ad oggetto: "*DGR 1399/2023. Istituzione Tavolo di monitoraggio a livello regionale dell'attuazione del Provvedimento generale di programmazione della Rete Ospedaliera regionale ai sensi del D.M. 70/2015 - Allineamento alla DGR 212/2016 -TERZO POLO. Integrazione Ospedale/Territorio*", con la quale veniva altresì stabilito che il Tavolo provveda alla:

- definizione di obiettivi e indicatori di attività e risultato;
- produzione di una reportistica trimestrale delle attività di monitoraggio con evidenza delle criticità riscontrate ai fini dell'adozione di eventuali azioni correttive;

Rilevato che con Determinazione del Dirigente del Servizio Pianificazione, programmazione e controllo strategico del SSR 15.03.2024, n. 2995 veniva approvato il documento tecnico recante gli obiettivi ed indicatori per l'attuazione del Provvedimento generale di programmazione della Rete Ospedaliera regionale approvato con DGR 1399/2023;

Richiamata inoltre la DGR 30.01.2024 n. 59, con la quale è stato preso atto della proposta, contenuta nel documento intitolato "Nuovo Allegato "C" volta a sostituire l'Allegato "C" al Protocollo generale di Intesa fra Regione Umbria e Università degli Studi di Perugia sottoscritto in data 20 aprile 2015 e ss.ii.mm., che andrà a confluire nei Protocolli attuativi Titolo VII, art 26, c. A e B. del protocollo di intesa tra Regione e Università per la costituzione delle Aziende Ospedaliere Universitarie integrate, pre-adottato con DGR 364 del 20.04.2022;

Dato atto che, in occasione degli incontri finalizzati alla elaborazione dei report di monitoraggio dello stato di attuazione della DGR 1399/2023 al 31.03.2024 e al 30.06.2024 è emersa, tra l'altro, la situazione relativa alle SS.CC. di Neurochirurgia delle Aziende Ospedaliere di Perugia e di Terni e la

necessità, in attuazione di quanto previsto dalla DGR 59 del 30.01.2024, che le due Strutture Complesse di Neurochirurgia dell'Aziende Ospedaliere di Perugia e di Terni evolvano verso una sola Struttura Complessa interaziendale di Neurochirurgia con sede a Terni;

Richiamata la nota del DG dell'Azienda Ospedaliera di Terni, acquisita al prot. n. 165660 del 16 luglio 2024, con la quale, in riferimento a quanto stabilito in attuazione dei due provvedimenti di programmazione generale adottati in successione dalla Giunta regionale, veniva richiesto l'aggiornamento del Provvedimento generale di programmazione della Rete Ospedaliera regionale a quanto previsto dal Nuovo Allegato C approvato con DGR 59/2024;

Tenuto conto che, in ragione dei principi generali di razionalizzazione ed efficientamento della rete ospedaliera regionale, occorre procedere ad un riallineamento di quanto stabilito dagli atti deliberativi summenzionati, attraverso la revisione della DGR 1399/2023 con previsione a livello regionale di una sola Struttura Complessa di Neurochirurgia interaziendale con sede a Terni, derivante dall'unificazione della S.C. di Neurochirurgia dell'Azienda Ospedaliera di Perugia e della S.C. di Neurochirurgia dell'Azienda Ospedaliera di Terni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

Visto l'articolo 17, comma 2 del Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- 1- di revisionare, in base a quanto disposto dal "Nuovo Allegato "C" della DGR 59/2024, l'Allegato A della DGR 28.12.2023, n. 1399, recante "*Provvedimento generale di programmazione di adeguamento della dotazione dei posti letto ospedalieri accreditati (pubblici e privati) ed effettivamente a carico del Servizio Sanitario regionale*" attuativo del Regolamento recante *Definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera (D.M. 2 Aprile 2015 , n. 70)*", attraverso l'istituzione di un'unica Struttura Complessa di Neurochirurgia interaziendale, con sede presso l'Azienda ospedaliera di Terni, derivante dall'unificazione della S.C. di Neurochirurgia dell'Azienda Ospedaliera di Perugia e della S.C. di Neurochirurgia dell'Azienda Ospedaliera di Terni;
- 2- di sopprimere, in attuazione di quanto riportato al punto 1) del presente provvedimento:
 - a. la struttura complessa di Neurochirurgia presente presso l' Azienda Ospedaliera di Perugia;
 - b. la struttura complessa di Neurochirurgia presente presso l' Azienda Ospedaliera di Terni;
- 3- di demandare alla Direzione Salute e Welfare e alle Direzioni generali delle Aziende Ospedaliere regionali l'adozione di ogni atto finalizzato all'attuazione del presente provvedimento;
- 4- di trasmettere il presente provvedimento alle Aziende Sanitarie regionali, all'Università degli Studi di Perugia ed alla Direzione Generale della Programmazione sanitaria del Ministero della Salute.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Provvedimento generale di programmazione della Rete Ospedaliera regionale ai sensi del D.M. 70/2015 - Allineamento alla DGR 212/2016 - TERZO POLO. Integrazione Ospedale/Territorio- Revisione DGR 1399/2023.

Con il Decreto Interministeriale del 2 aprile 2015, n. 70, è stato adottato il Regolamento recante "Definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera".

Con DGR 29.02.2016 n. 212 la Regione Umbria, in ossequio agli standard previsti dal suindicato Regolamento ed in base alle indicazioni della Circolare 19 febbraio 2016 della Direzione Generale della Programmazione Sanitaria del Ministero della Salute, ha adottato:

- il "Provvedimento generale di programmazione di adeguamento della dotazione dei posti letto ospedalieri accreditati (pubblici e privati) ed effettivamente a carico del Servizio Sanitario regionale" (ALLEGATO A);
- la "Relazione di accompagnamento al Provvedimento generale di programmazione di adeguamento della dotazione dei posti letto ospedalieri accreditati (pubblici e privati) ed effettivamente a carico del Servizio Sanitario regionale" (ALLEGATO B).

Relativamente a tale Provvedimento il Ministero della Salute con nota DGPROGS prot. n. 0014984 del 13.05.2016 ha comunicato il parere favorevole del Tavolo per il monitoraggio dell'attuazione del D.M. 70/2015.

Come è noto la Pandemia da SARS-COV-2, a partire da febbraio 2020, ha fortemente impattato sulla configurazione dei SSR, rendendo necessaria, al fine di adeguare l'offerta sanitaria ai bisogni della popolazione, la riconfigurazione della rete ospedaliera rispetto a quella programmata con DGR 212/2016, anche in attuazione di quanto stabilito dal Decreto-Legge n. 34 del 19 maggio 2020, convertito con modificazioni nella Legge n. 77 del 17 luglio 2020, attraverso il potenziamento strutturale delle dotazioni ospedaliere (posti letto di terapia intensiva e semintensiva). Inoltre le previsioni della riforma dell'assistenza territoriale realizzata con fondi PNRR attraverso l'emanazione del Decreto Interministeriale 23.05.2022, n. 77, avente ad oggetto "*Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale*", hanno imposto un'ulteriore valutazione del Provvedimento generale di programmazione della rete ospedaliera, di cui alla DGR 212/2016. Si è inoltre rilevato che, seppur previsto dal provvedimento approvato con DGR 212/2016, non tutti gli impegni di allineamento agli standard previsti dal DM 70/2015, sono stati realizzati negli anni successivi all'adozione del provvedimento.

Si rileva inoltre che con DGR 1024/2022 è stato approvato il Piano di Efficientamento e Riqualficazione del Sistema Sanitario Regionale 2022-2024, con cui è stato strutturato un processo di revisione annuale per la riqualficazione della Spesa Sanitaria. Il documento ribadisce l'obiettivo prioritario di garantire l'erogazione dei LEA, recuperando maggiori livelli di efficienza ed efficacia nell'azione di governance del sistema, valorizzando strutture, servizi e i professionisti con azioni volte, tra l'altro, a riorganizzare la rete ospedaliera regionale in aderenza al DM 70/2015.

In ragione di tali criteri con DGR 1182 del 11.11.2022 è stato preadottato il documento programmatico di integrazione funzionale dei presidi ospedalieri "San Giovanni Battista" di Foligno e "San Matteo degli Infermi" di Spoleto" (Terzo Polo sanitario regionale), trasmesso per il rilascio del relativo parere alla Direzione Generale della Programmazione Sanitaria del Ministero della Salute.

In seguito alle interlocuzioni con il Ministero della Salute, la Direzione regionale Salute e Welfare ha provveduto a trasmettere con nota PEC prot. n. 259198 del 10.11.2023 la documentazione di sintesi del provvedimento generale di programmazione della Rete ospedaliera regionale. Con nota PEC del 27.11.2023, acquisita al n. 0271327 del protocollo regionale, la Direzione ministeriale competente trasmetteva articolato parere positivo relativamente alla documentazione inviata, in seguito al quale la Regione Umbria approvava, con DGR n. 1399 del 28.12.2023 il "*Provvedimento generale di*

programmazione della Rete Ospedaliera regionale ai sensi del D.M. 70/2015 – Allineamento alla DGR 212/2016 - TERZO POLO. Integrazione Ospedale/Territorio”, con cui si è tra l’altro:

1. proceduto in modo coerente con le indicazioni ricevute dagli Uffici ministeriali ed al suindicato parere, all’approvazione del documento recante *“Provvedimento generale di programmazione di adeguamento della dotazione dei posti letto ospedalieri accreditati (pubblici e privati) ed effettivamente a carico del Servizio Sanitario regionale” attuativo del Regolamento recante Definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all’assistenza ospedaliera (D.M. 2 Aprile 2015 , n. 70)”*, che si conclude con un paragrafo dedicato al Cronoprogramma di attuazione;
2. definita l’offerta complessiva dei PL pari a quella prevista dalla DGR 212/2016 (n. 3.237), cui aggiungere i 58 PL previsti dall’incremento di dotazione del DL 34/2020, per complessivi n. 3.295 PL;
3. confermata la realizzazione del Terzo polo ospedaliero della Regione, attraverso l’integrazione funzionale del PO di Foligno (stabilimento di Foligno e Trevi) ed il PO di Spoleto (stabilimenti di Spoleto, Norcia e Cascia), realizzando un DEA di I livello su due strutture fisiche, Foligno e Spoleto, di cui la prima maggiormente dedicata all’emergenza – urgenza e la seconda all’attività programmata.

Successivamente, con Determinazione direttoriale 12.01.2024, n. 305, in ragione del mandato ricevuto con DGR 1399/2024, nel rispetto dei termini assegnati dal cronoprogramma, è stato istituito il relativo Tavolo di monitoraggio ed, in attuazione al cronoprogramma contemplato dalla DGR 1399/2023, è stato disposto che il Tavolo stesso provvedesse alla:

- definizione di obiettivi e indicatori di attività e risultato;
- produzione di una reportistica trimestrale delle attività di monitoraggio con evidenza delle criticità riscontrate ai fini dell’adozione di eventuali azioni correttive.

Con Determinazione del Dirigente del Servizio *Pianificazione, programmazione e controllo strategico del SSR* 15.03.2024, n. 2995 veniva approvato il documento tecnico recante gli obiettivi ed indicatori per l’attuazione del Provvedimento generale di programmazione della Rete Ospedaliera regionale approvato con DGR 1399/2023.

Inoltre con DGR 30.01.2024 n. 59, la Giunta regionale ha preso atto della proposta, contenuta nel documento intitolato *“Nuovo Allegato “C” volta a sostituire l’Allegato “C” al Protocollo generale di Intesa fra Regione Umbria e Università degli Studi di Perugia sottoscritto in data 20 aprile 2015 e ss.ii.mm. che andrà a confluire nei Protocolli attuativi Titolo VII, art 26, c. A e B. del protocollo di intesa tra Regione e Università per la costituzione delle Aziende Ospedaliere Universitarie integrate, pre-adottato con DGR 364 del 20.04.2022.*

Il Nuovo Allegato C prevede in proposito che nell’ambito del Dipartimento di Neuroscienze ed Organi Sensoriali: *“...le due Strutture Complesse di Neurochirurgia dell’Aziende Ospedaliere di Perugia e di Terni evolveranno verso una sola Struttura Complessa interaziendale con sede a Terni, entro sessanta giorni dalla sottoscrizione del Protocollo, costituendo équipe integrate formate da professionisti di entrambe le aziende e con possibilità di operare in entrambe le sedi....”*

In occasione degli incontri finalizzati alla elaborazione dei report di monitoraggio dello stato di attuazione della DGR 1399/2023 al 31.03.2024 e al 30.06.2024 è emersa, tra l’altro, la situazione relativa alle SS.CC. di Neurochirurgia delle Aziende Ospedaliere di Perugia e di Terni e la necessità, in attuazione di quanto previsto dalla DGR 59 del 30.01.2024, che le due Strutture Complesse di Neurochirurgia dell’Aziende Ospedaliere di Perugia e di Terni evolvano verso una sola Struttura Complessa interaziendale di Neurochirurgia, con sede presso l’Azienda Ospedaliera di Terni.

A tal proposito il DG dell’Azienda Ospedaliera di Terni, Dott. Andrea Casciari, trasmetteva nota PEC, acquisita al prot. n. 165660 del 16 luglio 2024, con la quale, si comunicava che allo stato attuale le due Aziende Ospedaliere di Terni e di Perugia hanno proceduto, in attuazione a quanto previsto dalla DGR 59/2024, ad effettuare i percorsi di integrazione delle équipe per garantire l’organizzazione ed il funzionamento in forma unificata delle attività di Neurochirurgia a Terni e a Perugia, al fine di

assicurare unicità nella direzione e nella governance delle attività cliniche e assistenziali delle due Strutture complesse e rappresentava la necessità di un eventuale aggiornamento della DGR 1399/2023 con l'istituzione di un'unica SC interaziendale in Umbria, con sede a Terni e contestuale soppressione delle 2 SS.CC. aziendali attualmente previste presso l'Azienda Ospedaliera di Perugia e l'Azienda Ospedaliera di Terni.

Si fa rilevare che tale unificazione è coerente con i principi generali di razionalizzazione ed efficientamento della rete ospedaliera regionale e che pertanto è necessario provvedere ad un riallineamento di quanto stabilito dagli atti deliberativi summenzionati, attraverso la revisione della DGR 1399/2023 nei termini sopra descritti.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

- 1- di revisionare, in base a quanto disposto dal "Nuovo Allegato "C" della DGR 59/2024, l'Allegato A della DGR 28.12.2023, n. 1399, recante "*Provvedimento generale di programmazione di adeguamento della dotazione dei posti letto ospedalieri accreditati (pubblici e privati) ed effettivamente a carico del Servizio Sanitario regionale*" attuativo del Regolamento recante *Definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera (D.M. 2 Aprile 2015 , n. 70)*", attraverso l'istituzione di un'unica Struttura Complessa di Neurochirurgia interaziendale, con sede presso l'Azienda ospedaliera di Terni, derivante dall'unificazione della S.C. di Neurochirurgia dell'Azienda Ospedaliera di Perugia e della S.C. di Neurochirurgia dell'Azienda Ospedaliera di Terni;
- 2- di sopprimere, in attuazione di quanto riportato al punto 1) del presente provvedimento:
 - a. la struttura complessa di Neurochirurgia presente presso l' Azienda Ospedaliera di Perugia;
 - b. la struttura complessa di Neurochirurgia presente presso l' Azienda Ospedaliera di Terni;
- 3- di demandare alla Direzione Salute e Welfare e alle Direzioni generali delle Aziende Ospedaliere regionali l'adozione di ogni atto finalizzato all'attuazione del presente provvedimento;
- 4- di trasmettere il presente provvedimento alle Aziende Sanitarie regionali, all'Università degli Studi di Perugia ed alla Direzione Generale della Programmazione sanitaria del Ministero della Salute.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 06/08/2024

Il responsabile del procedimento
Francesca Armellini

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 06/08/2024

Il dirigente del Servizio
Pianificazione, Programmazione e Controllo
strategico del SSR

- Massimo D'Angelo

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione, esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 06/08/2024

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE SALUTE E WELFARE
- Massimo D'Angelo

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Luca Coletto ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 06/08/2024

Assessore Luca Coletto

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
